

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 24.2.372.11,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Г.В. ПЛЕХАНОВА» МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПО ДИССЕРТАЦИИ НА
СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 25 января 2024 г. № 1

О присуждении Арбузовой Татьяне Александровне, гражданке Российской Федерации, учёной степени кандидата экономических наук.

Диссертация «Проектно-программный механизм публичного управления развитием социально-экономической системы» по специальности 5.2.6. Менеджмент (экономические науки) принята к защите 19 октября 2023 г. (протокол заседания № 20) диссертационным советом 24.2.372.11, созданным на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, 115054, г. Москва, Стремянный пер., д. 36; диссертационный совет создан приказом № 1379/нк от 28.10.2022.

Соискатель Арбузова Татьяна Александровна, 19 января 1990 года рождения, в 2012 году окончила федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет» с присуждением квалификации «Экономист» по специальности

«Национальная экономика», диплом с отличием ОК № 42410, регистрационный номер 1167, дата выдачи 4 июня 2012 года.

Арбузова Т.А. с 2022 по 2023 г. прикреплена к кафедре государственного и муниципального управления федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук. Кандидатские экзамены сданы (справка об обучении № 27-17/21 от 12.04.2021, выдана ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»; справка № 367 от 15.11.2022, выдана ФГАОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет»).

Арбузова Татьяна Александровна работает старшим преподавателем кафедры менеджмента федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Диссертация выполнена на кафедре государственного и муниципального управления федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Научный руководитель – доктор экономических наук, доцент Фоменко Наталья Михайловна, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», кафедра теории менеджмента и бизнес-технологий, профессор.

Официальные оппоненты:

Яшин Сергей Николаевич, доктор экономических наук, профессор, федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», кафедра менеджмента и государственного управления, заведующий;

Булгакова Ирина Николаевна, доктор экономических наук, доцент, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет», кафедра системного анализа и управления, доцент,

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина (Технологии. Дизайн. Искусство)», г. Москва, в своём положительном отзыве, подписанном Радько Сергеем Григорьевичем, доктором экономических наук, профессором, заведующим кафедрой экономики и менеджмента института экономики и менеджмента, и утверждённом Силаковым Алексеем Викторовичем, доктором экономических наук, доцентом, проректором по науке и инновациям, указала, что представленное диссертационное исследование соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор Арбузова Татьяна Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.6. Менеджмент.

Соискатель имеет 68 опубликованных работ, в том числе по теме диссертационного исследования опубликовано 29 научных работ общим объемом 64,26 печ. л. (авторских – 33,35 печ. л.), из них в рецензируемых научных изданиях опубликовано 8 работ общим объемом 8,45 печ. л.

(авторских – 5,28 печ. л.), 2 статьи общим объемом 1,94 печ. л. (авторских – 0,51 печ. л.) проиндексированы в международной базе данных Scopus, издано 3 монографии общим объемом 44,41 печ. л. (авторских – 20,73 печ. л.).

Опубликованные работы освещают вопросы, непосредственно связанные с результатами диссертационного исследования, и отражают его новизну, а именно формирование концептуальной модели проектно-программного механизма управления развитием социально-экономической системы, а также подходы к интегральной оценке программ и проектов в системе публичного управления.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. Арбузова, Т. А. Формирование концептуальной модели проектно-программного механизма управления развитием социально-экономической системы крупнейшего города / Т. А. Арбузова. – Текст : электронный // Экономика, предпринимательство и право. – 2022. – Т. 12, № 2. – С. 847-862. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=48122574> (дата обращения: 24.05.2022). – 1,06 печ. л.

2. Арбузова, Т. А. Теоретические основы проектно-программного механизма управления развитием бюджетной социально-экономической системы / Т. А. Арбузова. – Текст : непосредственный // Бухгалтерский учет и налогообложение в бюджетных организациях. – 2021. – № 11. – С. 6-14. – 0,59 печ. л.

3. Арбузова, Т. А. Эволюция социально-экономической системы мегаполиса как результат государственной политики / Т. А. Арбузова, Н. М. Фоменко. – Текст : электронный // Креативная экономика. 2020. – Т. 14, № 12. – С. 3321-3342. – Режим доступа: <https://creativeconomy.ru/lib/111428> (дата обращения: 24.05.2022) – 1,32 печ. л. – 0,66 авт. печ. л.

4. Арбузова, Т. А. Интегральная оценка программ и проектов в системе публичного управления крупнейшего города / Т. А. Арбузова, Н. М. Фоменко. – Текст: электронный // Экономика, предпринимательство и право.

– 2020. – Т. 10, № 12. – С. 2989-3002. – Режим доступа: URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44668147> (дата обращения: 24.05.2022). – 0,77 печ. л. – 0,38 авт. печ. л.

5. Арбузова, Т. А. Совершенствование методики оценки эффективности целевых государственных и муниципальных программ / Т. А. Арбузова, А. М. Елохов. – Текст : электронный // Вестник Пермского университета. Экономика. – 2018. – Т. 13, № 3. – С. 402-415. – Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35683088> (дата обращения: 24.05.2022). – 1,17 печ. л. – 0,58 авт. печ. л.

6. Арбузова, Т. А. Индикаторы «соответствия», «эффективности», «влияния» в системе оценки программ крупнейшего города / Т. А. Арбузова, А. М. Елохов. – Текст: непосредственный // *Ars Administrandi*. – 2018. – Т. 10, № 2. – С. 272-293. – 1,79 печ. л. – 0,90 авт. печ. л.

Недостоверных сведений об опубликованных соискателем ученой степени работах, в которых изложены основные научные результаты диссертации, и заимствования материалов или отдельных результатов без указания источника установлено не было.

На диссертацию и автореферат поступило 6 положительных отзывов:

1. Из федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Пермский национальный исследовательский политехнический университет», от доктора экономических наук, доцента, заведующего кафедрой экономики и управления промышленным производством Жуланова Евгения Евгеньевича. Отзыв положительный. Замечания: 1) В более детальной разработке нуждается методология интерактивной оценки хода исполнения программ и проектов и полномочий проектно-программных органов по итогам мониторинга. 2) Следует также указать, какие нормативно-правовые документы органов публичного управления требуют корректировки в случае

внедрения предложений автора по формированию проектно-программного механизма.

2. Из федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт экономики Уральского отделения Российской академии наук, от доктора экономических наук, доцента, ведущего научного сотрудника Урасовой Анны Александровны. Отзыв положительный. Замечания: 1) На стр. 21 автореферата сделан вывод о низкой эффективности проектно-программного механизма, однако конкретные мероприятия по повышению эффективности и их экономическое обоснование отсутствуют. 2) На стр. 18 автореферата не совсем понятно, как были выбраны показатели для расчета коэффициента Спирмена.

3. Из федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) имени И.М. Губкина», от доктора экономических наук, доцента, доцента кафедры управления трудом и персоналом Будзинской Ольги Владимировны. Отзыв положительный. Замечания: 1) Следовало бы более детально отразить влияние единого проектно-программного механизма на повышение показателей эффективности публичного управления развитием социально-экономической системы крупнейшего города. 2) Пояснения требует вопрос организации и полномочий проектно-программных органов в системе проектно-программного механизма публичного управления развитием социально-экономической системы (стр. 14).

4. Из Бирского филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уфимский университет науки и технологий», от доктора экономических наук, доцента, профессора кафедры информатики и экономики Стовбы Евгения Владимировича. Отзыв положительный. Замечания: 1) Было бы целесообразно рассмотреть вопросы трансформации деятельности структурных подразделений публичного

управления в крупнейших городах при применении единого проектно-программного механизма. 2) Из автореферата не в полной мере понятно, на какой срок будет проводиться прогноз по представленной эконометрической модели.

5. Из федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ставропольский государственный аграрный университет», от кандидата экономических наук, доцента, доцента кафедры туризма и сервиса Павленко Ирины Геннадьевны. Отзыв положительный. Замечания: 1) В автореферате обозначена, но не в полной мере раскрыта специфика ценностно-ориентированной социально-экономической системы крупнейших городов России (стр. 9). 2) Требуется детализация отражения в концептуальной модели проектно-программного механизма деятельности органов публичного управления (стр. 15).

6. Из федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» от кандидата экономических наук, доцента, доцента базовой кафедры ПАО Сбербанк «Финансовые технологии и анализ данных» Науменко Владимира Викторовича. Отзыв положительный. Замечания: 1) Анализируемые проблемы разработаны далеко неравнозначно. В этой связи хотелось бы видеть более полное отражение применения цифровых технологий при разработке проектно-программного механизма публичного управления в крупнейших городах. 2) Требуется более детального анализа специфика социально-экономических систем крупнейших городов России. По нашему мнению, именно обобщение результатов такого анализа позволит более обоснованно подойти к формированию единого проектно-программного механизма.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается наличием опыта, компетенций и публикаций по предметной области исследования, а также их соответствием требованиям,

предъявляемым к оппонентам и ведущей организации на основании пунктов 22 и 24 Положения о присуждении ученых степеней.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработана новая научная идея о необходимости формирования единого проектно-программного механизма публичного управления на основе структуризации проблем автономного применения программ и проектов, позволяющая с учетом выявленных закономерностей повысить эффективность реализации государственной политики управления развитием социально-экономических систем;

предложено аналитическое решение автором дилеммы сущностного противоречия проектно-программного механизма, позволяющее на основе структуризации проблемного поля определить приоритеты совершенствования публичного управления развитием социально-экономических систем;

предложена авторская концептуальная модель проектно-программного механизма публичного управления развитием социально-экономических систем, отличающаяся применением расширенного структурно-логического моделирования сложных систем и позволяющая произвести интеграцию проектной и программной реализации государственной политики развития социально-экономических систем;

доказана перспективность использования авторского методического обеспечения управления развитием социально-экономической системы на основе оптимизации процесса разработки, реализации проектов и программ, а также выявления специфических особенностей построения и взаимодействия ее подсистем;

уточнено содержание понятия «стратегия развития» для социально-экономической-системы, авторская трактовка отличается введением

дополнительных признаков типизации на основе ценностно-ориентированного подхода.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

доказаны теоретико-методические положения о необходимости трансформации системы публичного управления, учитывающей специфику социально-экономической системы на основе разработки и применения проектно-программного механизма, что расширяет представление о государственном управлении;

применительно к проблематике диссертации результативно использован комплекс методов: общенаучные (анализ, синтез, индукция и дедукция), специальные (наблюдение, анализ документов, статистическая обработка данных), специальные методы в менеджменте (экспертные оценки, математическое моделирование);

аргументировано использование авторского методического подхода к решению проблемных вопросов автономного применения программ и проектов с учетом инновационности и эффективности мероприятий, проектов и программ, оценки их влияния на социально-экономическое развитие, что позволило повысить согласованность и интерактивность исполнения проектно-программных управленческих решений в рамках реализации государственной политики развития социально-экономической системы;

выявлены противоречия между существующими подходами к реализации государственных программ и проектов как обособленных технологий управления и уточненными в работе факторами развития социально-экономических систем, что позволило предложить разработку и применение проектно-программного механизма в качестве одного из направлений совершенствования публичного управления;

изучены причинно-следственные связи и факторы, оказывающие влияние на изменение организационно-управленческих отношений,

возникающих при реализации проектно-программного механизма публичного управления развитием социально-экономической системы;

создана авторская концептуальная модель проектно-программного механизма публичного управления развитием социально-экономической системы, включающая шесть блоков (нормативный, структурный, теоретический, проблемный, методический, итоговый), особенностью которой является интеграция проектной и программной реализации государственной политики развития, обеспечивающая решение задач публичного управления на основе структурно-логического подхода.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

разработаны и внедрены в учебный процесс ФГАОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет» при преподавании учебных курсов «Стратегическое управление проектами», «Стратегическое управление проектами и целевыми программами» для подготовки магистров по образовательной программе 38.04.02 «Менеджмент» (Управление проектами) авторские методические подходы к развитию проектно-программного механизма публичного управления;

определены возможности и перспективы практического использования положений и методических разработок диссертационного исследования в деятельности органов публичного управления Пермского края и города Перми как социально-экономических систем, а также дальнейших научных исследований трансформации процессов публичного управления в условиях применения проектно-программного механизма;

разработана авторская эконометрическая модель публичного управления развитием социально-экономической системы, отражающая влияние программ и проектов на достижение стратегической цели развития исследуемой системы – увеличение численности постоянного населения;

проведена модернизация действующего методического инструментария оценки эффективности программ и проектов, заключающаяся в разработке авторской модифицированной методики интегральной оценки эффективности проектно-программного механизма публичного управления развитием социально-экономической системы;

предложен методический подход к решению проблемных вопросов автономного применения программ и проектов, включающий: методику обеспечения согласованности элементов проектно-программного механизма; методику обеспечения интерактивности проектно-программного механизма; методику обеспечения инновационности проектно-программного механизма; методику оценки эффективности мероприятий, программ и проектов; методику оценки влияния программ и проектов на развитие социально-экономической системы.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теория построена на известных теоретических положениях, проверяемых научных концепциях и результатах исследований в области публичного управления и менеджмента, согласуется с опубликованными эмпирическими данными по исследуемой проблеме;

идея базируется на анализе практики, систематизации и обобщении передового опыта в области проблем публичного управления на основе проектно-программного механизма;

использовано сравнение данных авторского исследования и данных, полученных ранее по рассматриваемой тематике в работах, выполненных авторитетными отечественными и зарубежными учеными и опубликованных в рецензируемых научных изданиях по проблематике диссертационного исследования;

установлена непротиворечивость авторских результатов с результатами, представленными в независимых источниках по теме диссертационного исследования;

использованы современные общенаучные методы и инструменты сбора, обработки и анализа эмпирических данных; официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики; результаты исследований ведущих специалистов в области менеджмента, аналитические обзоры профессиональных и исследовательских организаций.

Личный вклад соискателя состоит в личном участии на всех этапах разработки и реализации исследовательской работы, непосредственном личном участии в научной и практической апробации результатов исследования, в обобщении существующих подходов, в разработке методических подходов, методик и моделей, в подготовке основных публикаций по выполненной работе.

В ходе защиты диссертации были высказаны следующие критические замечания: о необходимости дальнейшего исследования вопросов управления социально-экономическими системами; разработки методического и практического инструментария оценки эффективности реализации проектно-программного механизма публичного управления; применения и адаптации к российским условиям опыта публичного управления социально-экономическими системами зарубежных стран.

Соискатель Арбузова Т.А. ответила на задаваемые ей в ходе заседания вопросы и привела собственную аргументацию полученных научных результатов в области менеджмента.

На заседании 25 января 2024 года диссертационный совет принял решение присудить Арбузовой Татьяне Александровне учёную степень кандидата экономических наук за решение научной задачи, имеющей значение для совершенствования проектно-программного механизма публичного управления развитием социально-экономической системы.

Диссертационное исследование соответствует требованиям п. 9–14 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842.

Результаты диссертационного исследования могут быть использованы органами публичного управления для повышения эффективности осуществления проектно-программной реализации стратегии развития социально-экономических систем.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 12 человек, из них 8 докторов наук по специальности 5.2.6. Менеджмент, участвовавших в заседании, из 16 человек, входящих в состав совета, дополнительно введены на разовую защиту 0 человек, проголосовали: за – 12, против – нет, недействительных бюллетеней – нет.

Председатель
диссертационного совета
24.2.372.11
доктор экономических наук,
профессор

Учёный секретарь
диссертационного совета
24.2.372.11
кандидат экономических наук

Кулапов
Михаил Николаевич

Манахов
Сергей Владимирович

26 января 2024 г.